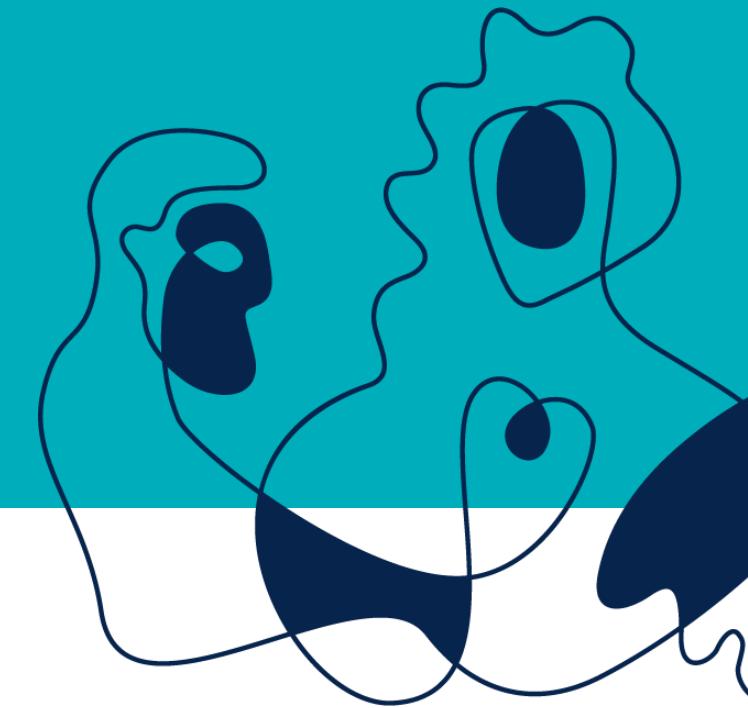


# Erfaringar frå epidemiar/ pandemiar knytt til vassbransjen

Haavard Stensvand, fylkesberedskapssjef



Fylkesmannen i Vestland



02.12.2020



# Fylkesmannen - samfunnstryggleik

- Bindeledd mellom nasjonale styresmakter og kommunane.
- Særleg ansvar for å være pådrivar for, og samordne arbeidet med samfunnstryggleik i fylket.
- Fører tilsyn med, rettleier og øver kommunane.
- Samordningsrolle ved krisehandtering (fylkesberedskapsrådet).
- Skal ha oversikt over risiko og sårbarheit.
- Totalforsvaret

Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard

OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON

Gå til ajourført versjon

**Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard**

Dato	FOR-2008-04-18-388
Departement	Justis- og politidepartementet
Publisert	I 2008 hefte 5 s 876
Ikrafttredelse	18.04.2008
Endrer	se FOR-2008-04-18-389
Gjelder for	Norge
Kunngjort	25.04.2008
Journalnr	2008-0335
Korttittel	Instruks for Fylkesmannens beredskapsarbeid

Hjemmel: Fastsatt ved kgl.res. 18. april 2008. Fremmet av Justis- og politidepartementet.

**I. Formål**

Fylkesmannen skal samordne samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i fylket og ivareta en rolle som pådriver og veileder i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Fylkesmannen skal også kunne ivareta sitt ansvar for krisehåndtering ved hendelser i fred, krise og krig.

Formålet med instruksen er å gi nærmere retningslinjer for Fylkesmannens arbeid på området. Instruksen gjelder også for Sysselmannen på Svalbard så langt den passer. Justis- og politidepartementet avgjør hvilke bestemmelser som passer.

**II. Fylkesmannens generelle ansvar for samordning av samfunnssikkerhet og beredskap**

Fylkesmannen har ansvar for å samordne, holde oversikt over og informere om samfunnssikkerhet og beredskap i fylket.

*Fylkesmannen skal:*

- Ha oversikt over risiko- og sårbarhet i fylket. I den forbindelse kan Fylkesmannen innhente nødvendige opplysninger fra alle statlige, fylkeskommunale og kommunale myndigheter i fylket. Fylkesmannen bør også anmode om nødvendig informasjon fra øvrige aktuelle virksomheter.
- Ha oversikt over og samordne myndighetenes krav og forventninger til kommunenes samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.
- Holde sentrale myndigheter og regionale samarbeidende etater orientert om situasjonen innen fylket, herunder ta opp spørsmål som har betydning utover fylkesgrensen og riksgrensen der det er aktuelt.
- Samordne den fylkesvise planleggingen og kontakten innen totalforsvaret, inkludert forebygging, beredskapsplanlegging og håndtering. Fylkesmannen skal også samordne den sivile planleggingen med Forsvarets muligheter for støtte til det sivile samfunn og med Forsvarets behov for sivil støtte.
- Bistå sentrale myndigheter ved planlegging og gjennomføring av nasjonale beredskapstiltak.

**III. Fylkesmannens oppgaver som veileder og pådriver**

Fylkesmannen skal føre tilsyn med hjemmel i gjeldende lov- og forskriftsverk og gi råd, veilede og være pådriver for målrettet og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i fylket.



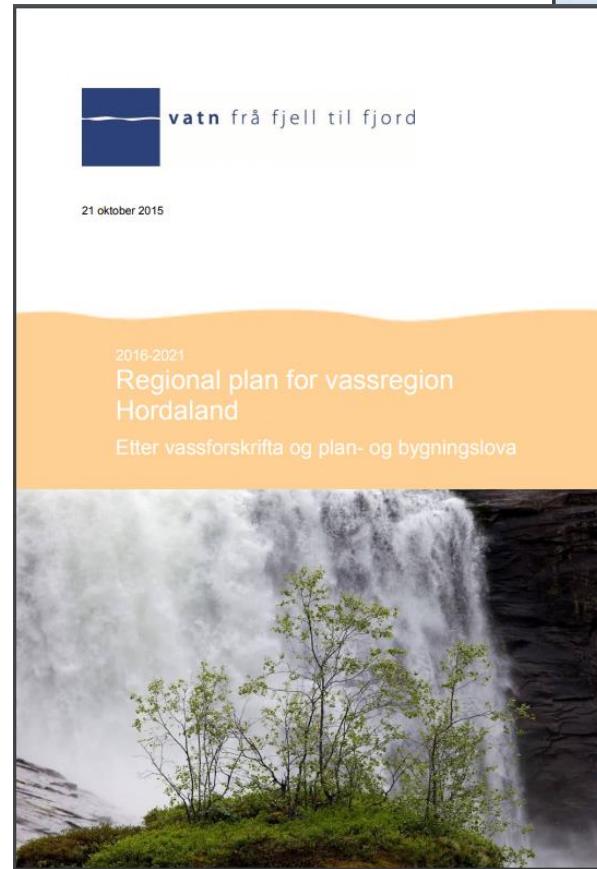
# Oppgåver innanfor vassforvaltning – miljø og landbruk

- Ha en miljøfaglig samordningsrolle i prosesser knyttet til kunnskapsgrunnlaget for regionale vannforvaltningsplaner, herunder sikre at karakterisering og klassifisering av vannforekomstene er oppdatert, holde fagsystemet Vannmiljø og Vann-Nett oppdatert, også med status for egne tiltak, videreføre og igangsette delprogram under regionale overvåkingsprogram og ved behov gi råd og veilede andre sektorer, kommuner og vannområder.
- Gjennomføre myndighetspålagt overvåking i tråd med vannforskriften (avløp, akvakultur, delegert industri etc.)
- Bidra i arbeidet i grenseoverskridende vannområder og internasjonale vannregioner.
- Iverksette tiltak på eget myndighetsområde i tråd med plan og tiltaksprogram.
- Ivareta landbrukets sektoransvar ved gjennomføringen av vannforskriften, herunder følge opp nasjonale føringer om vannforvaltning.



# Oppgåver innanfor vassforvaltning – samfunnstryggleik

- «Sjå til at kommunane ivaretok og fremjar omsynet til drikkevatn i dei regionale vassforvaltningsplanane».





## III. Fylkesmannens oppgaver som veileder og pådriver

Fylkesmannen skal føre tilsyn med hjemmel i gjeldende lov- og forskriftsverk og gi råd, veilede og være pådriver for målrettet og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i fylket.

*Fylkesmannen skal:*

1. Påse at fylkeskommunen og kommunene ivaretar samfunnssikkerhet og beredskap i sin samfunnsplanlegging, for eksempel ved risiko- og sårbarhetsvurderinger.
2. Ta initiativ til og legge til rette for å få utført beredskapsplanlegging. Dette gjelder spesielt beredskapsplanleggingen til fylkeskommunale og kommunale myndigheter, interkommunale selskaper og statlige regionale etater.



Evnen til å levere drikkevann er kritisk fordi tilgang på vann er en grunnleggende fysiologisk forutsetning for alt liv og viktig også av hygieniske årsaker.

Svikt i vannforsyningen vil også kunne få konsekvenser for samfunnets evne til å ivareta en rekke andre kritiske funksjoner. Både matproduksjon og helsevesenet er for eksempel avhengig av tilstrekkelig tilgang på rent vann.





# Beredskapsprinsippa

- Ansvarsprinsippet
- Nærleiksprinsippet
- Likskapsprinsippet
- Samvirkeprinsippet





# Drikkevatn og kommunal beredskap elles

- Alltid ein viss fare for å verte nærsynt





# Drikkevatn og kommunal beredskap elles

- Alltid ein viss fare for å verte nærsynt
- Beredskapsystemet for vassforsyninga må integrerast som ein del av beredskapssystemet elles
  - ✓ Kriseleiing
  - ✓ Varslings- og ressurslister
  - ✓ Krisekommunikasjon
  - ✓ Plan for befolkningsvarsling





Askøy sikkerhet i va-forsyningen

Askøy kommune

Sikkerhet og beredskap for vannforsyningen i en m  
kommune

Askøy kommune sin filosofi er at en god jobbmed forebygging og drift, vil gi  
mindre risiko for akutte hendelser samt redusere omfanget av hendelsen.



Av Thorbjørn Pedersen, se  
kommune

I kommuneplanen er en av  
"Kommunen skal tilby tilstrekkelig  
hygienisk tilfredsstillelse ved  
delen av kommunen". Hoved  
redskap for utviklingen i år  
folgende fem delmål nok ved  
vannforsyning, tilfredsstillelse  
økonomisk forsvarlige rammer  
vannforsyning for de som ikke  
vannverk.

Et annet tiltak i hovedplanen er å bygge nytt vannrenseanlegg for Ingersvann van  
omhandlet i egen artikkel.

Tiltak for sikker VA-drift

Driftsoperatorene har jevnlig tilsyn med vannbehandling, forsyningsanlegg og avl  
på utdanning og våre VA-operatører har alle fått tre pluss tre ukers grunnkurs hos  
vaktdrøfting. HMS-prosedyrer vekles. Driftskontrollanlegget er under utskifting  
Ledningsnettet spyles etter et program. Tidligere ble vannet desinfisert med klorer  
under monteringen på vannverkenes on klorering blir reservert.

Vann og avløp

## Beredskapsplanen for vann består av tre deler

1. Den administrative delen er en beskrivelse av vannforsyningen i Askøy kommune, rammeverk og målsetninger, beredskapssituasjonen, organisatoriske forhold og tiltak for å øke beredskapen.
2. Den operative delen beskriver de ulike innsatsnivåene, hva som løser de ut og hvem som skal handtere de.  
Det er tre innsatsnivå. Alvorligetsgraden på avviket bestemmer hvilket innsatsnivå som aktiviseres. Laveste nivå håndteres av vakthavende driftsoperatør. Ved alvorlige avvik, høyeste nivå, innkalles kommunens kriseledelse og beredskapsråd.

3. Den tredje delen av planen består av kontaktlister, kart og oversikt over materiell.

## Varsling av hendelser til kommunen

Anleggene har driftskontrollanlegg som varsler vakthavende VA-operatør. Daglig vedlikehold og selvsyn kan også avdekke avvik.

Innbyggerne kan varsle avvik til kommunenes kundetorg. På kveldstid benyttes brannvesenets alarmsentral.

# Evaluering av handteringen av smitteutbrotet på Askøy

Fredag 6. september arrangerte Fylkesmannen, i samarbeid med Askøy kommune, evalueringsmøte for handteringen av smitteutbrotet i sommar. Hovudtema var å sjå på samhandlinga og samvirket mellom dei mest sentrale aktørane.

Publisert 25.10.2019



I møtet vart hendinga delt inn i ulike fasar, med innleiningar frå dei ulike sektorane i kommunen og påfølgande diskusjonar om erfaringar og læringspunkt. Deltakarar var folk frå Askøy kommune, Helse Bergen, Folkehelseinstituttet, Mattilsynet og Fylkesmannen.

Referat frå evalueringsmøtet ligg ved artikkelen.

Askøy kommune har vedteke å gjennomføre ei eiga gransking, som m.a. skal sjå på dei bakenforliggende årsakene og vurdere vassforsyninga i kommunen. Det var såleis ikkje tema for evalueringsmøtet.

Kommunen fekk gode tilbakemeldingar for å relativt tidleg ha identifisert at smittekjelda var knytt til vassforsyninga, og for at det vart sett i verk tiltak. Det var semje om at varsling og dialog, både internt og med eksterne aktørar, kan forbetraast.

## Dokumenter

[Referat frå evalueringsmøte etter smitteutbrot på Askøy 6. sept 2019.pdf](#)

## Fylkesberedskapssjef

**Haavard Stensvand**  
Tlf: [57 64 30 10](tel:57643010) / [915 77 432](tel:91577432)

# Eigenart ved mange (dei fleste) kriser

- «Kaosfase»
- Svært stor trøng for informasjon
- Innsjå at eigne ressursar ofte ikkje strekk til

## Askøy:

- «*Det var ein viss krevjande «kaosfase» i byrjinga. Det kunne ha vore ein fordel å få på plass betre struktur og ta i bruk planverk og rutinar endå tidlegare.*

## Askøy:

- «*Det var ressursmessig krevjande både å handtere hendinga praktisk og formidle god informasjon... det kunne ha vore mobilisert fleire interne ressursar til kommunikasjonsarbeidet tidlegare...meir samordning på regionalt nivå, særleg knytt til informasjon.*

## Askøy:

- «*Må forbedre rutinar for samhandling med eksterne ressursar, t.d. Mattilsynet og Folkehelseinstituttet – tidleg varsling - planlegg med nok ressursar i kommunen til å kunne ta i mot ekstern bistand.*





# Nokre av oppfølgingspunkta

Ved revisjon av planverk bør kommunen sjå på:

1. Rutinane for samhandling mellom VA og Miljøretta helsevern
2. Terskelen for utsending av kokevarsel
3. Samhandling med eksterne ressursar, t.d. Mattilsynet og Folkehelseinstituttet.
  - Tidleg varsling
  - Planlegge med nok ressursar i kommunen til å kunne ta i mot ekstern bistand



Fylkesmannen i Vestland

Referat frå evalueringsmøte etter vassboren smitte i Askøy kommune

Deltakande einingar	Askøy kommune, Helse Bergen, Mattilsynet, Folkehelseinstituttet og Fylkesmannen
Moteleiar	Fylkesberedskapsjef Haavard Stensvand
Referantar	Rådgjevar Anne C. F. Eide Seniorrådgjevar Lene Stavsgård Seniorrådgjevar Alfa S. Winge (Fylkesmannen)

Tidspunkt: fredag 6. september 2019, kl. 09.00 – 13.00

Stad: Askøy rådhus, Kleppste

## 1. Velkommen og presentasjon

Ordførar Terje Mathiassen ønskte velkommen til Askøy og evalueringsmøtet. Deltakarane presenterte seg.

Fylkesberedskapsjef Haavard Stensvand innleia med ei kort orientering om bakgrunn for og mål med møtet. Fylkesmannen har som eit av sine oppdrag å ta initiativ til og følgje opp evalueringar etter ønskte hendingar, for å sikre læring og utvikling. Han sa at det var eit mål å identifisere erfaringar og læringspunkt i handteringa av krisehending, særleg knytt til samvirke og samarbeid mellom dei ulike aktørene. Deling av læringspunkt og erfaringar med andre kommunar er viktig oppfølging i etterkant, og Stensvand viste til at Askøy kommune er svært medvitne om og opne for å dele erfaringane sine.

Rådmann Eystein Venneslan informerte om den politisk vedtekne granskninga av hendinga, som er forventa å starte i løpet av oktober/november. I tillegg er hendinga også ein del av eit forskningsprosjekt.

## 2. Status før hendinga

### Innleiring av Anton Bøe, sekjonsleiar Varn og avløp (VA)

Bøe orienterte om status for vassforsyninga og kommunen sitt arbeid for hendinga. Det hadde tidlegare blitt sendt gjentekne kokevarsel, særlig i samband med forsyninga frå anlegget på Klepp. Desse var føre var-varsel knytt til avvik på reinseprossess, som rutinemessig vart sendt ut ved svikt i ei del hygieniske barrierane. Bøe streka under at omtale og kritikk av hyppige meldingar ikkje påverka kommunen sine avgjersler om å sende ut kokevarsel etter gjeldande rutinar. Bøe viste også til at det hadde ikkje vore påvist E. coli tidlegare.

Før hendinga var hogdebasseng HB125 vurdert til å ha størst risiko for forureining, og ikkje HB168, som viste seg å vere kjelda til smitteutbrotet. Bøe informerte også om at kommunen må revidere eksisterande planar for auka redundans i vassforsyninga.

Etter 30. september 2019 vil det ikkje lenger vere fleire fjellbasseng i bruk i kommunen.

E-postadresse:  
[fmypost@fylkesmannen.no](mailto:fmypost@fylkesmannen.no)  
Slikker melding:  
[www.fylkesmannen.no/melding](http://www.fylkesmannen.no/melding)

Postadresse:  
Njøstavegen 2  
6863 Leikanger

Besøksadresse:  
Njøstavegen 2, Leikanger  
Statens hus, Kalgaten 9, Bergen  
Fjellvegen 11, Førde

Telefon: 57 64 30 00  
[www.fylkesmannen.no/](http://www.fylkesmannen.no/)  
Org.nr. 974 760 665



# Eigenart ved mange (dei fleste) kriser II

- Ei lokal krise kan fort verte ei regional og nasjonal hending (det er låg terskel for når nasjonale styresmakter forventar informasjon).



Nyheter Sport Kultur Humor Distrikt Mer ▾

Norge Siste nytt Dokumentar Klima NRK Ytring

## Kommunene har ansvaret

Selv om både Folkehelseinstituttet og Mattilsynet er satt inn for å hjelpe Askøy kommune, er Erna Solberg tydelig på at det er kommunene som har det primære ansvaret for rent drikkevann til sine innbyggere.

*– Det er ingen tvil om at vi har en del infrastruktur som er for dårlig. Drikkevann er en avgiftsbelagt tjeneste som kommunene må prioritere å gjøre bedre. Så må man finne ut om gamle rør faktisk er årsaken i Askøy. Det blir vanskelig å spekulere på hva vi skal gjøre før vi vet årsaken til sykdomsutbruddet.*

*– Men hvordan kan kommunene vite om systemene deres er gode nok?*

*– Tilsynsrapporter viser om kommunene har gjort skikkelige risiko- og sårbarhetsanalyser, og Mattilsynet kan gi pålegg om endringer. Men kommunene velger selv hvordan de vil løse det. Jeg forutsetter at kommunene er like opptatt av å ha rent drikkevann som rikspolitikerne, og det er de som er nærmest utfordringene, svarer Solberg.*



Statsminister Erna Solberg (H)  
Foto: SIMON SKJELVIK BRANDSETH



# Eigenart ved mange (dei fleste) kriser III

- Konsekvensane av ei krise knytt til drikkevatn handlar om liv, helse, miljø og økonomi, men det handlar òg om omdøme og fare for tap av tillit.



Politikk er å tilby rent drikkevann i kranene og tilbud om samvær, støtte og minnestunder hvis unge mennesker rives vekk. Det er voksenpolitikere som Bård Espelid og Mons Skrettingland som sørger for at Askøy og Hå framstår som kommuner i stand til å takle kriser. De to varaordførerne viser at krisenes ansikter bør være noen med ansvarsfølelse, samvittighet, erfaring og annet som ikke kan kjøpes hos et PR-byrå.

## Politikk uten PR – klart som vann

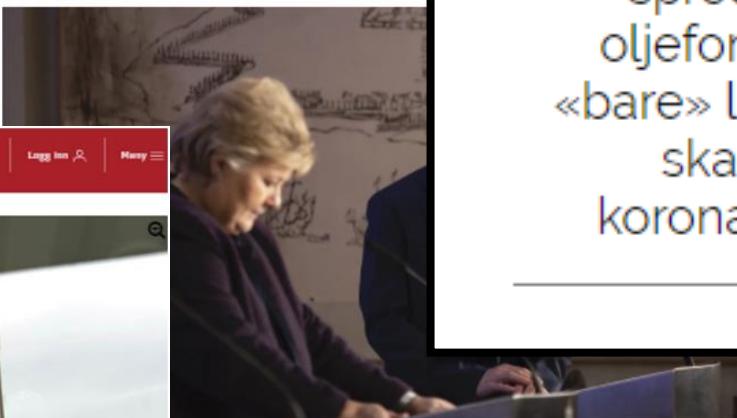
I nyhetssending etter nyhetssending har han stått der. Vannet i kommunen hans er udrikkelig, 2000 er blitt syke, to personer døde. Det er full krise. Send inn varaordføreren!

Aksess

### Ytringer

#### Hva er viktigst for den norske velferden fremover, oljefondet eller tillitsfondet? Svaret er enkelt: tillitsfondet

Mistillit er dødelig under koronakrisen. Derfor er det norske - tilliten befolkningen har til hverandre og til myndighetene viktigere enn oljefondet, skriver Arne Holte og Jocelyne C



VIS BILDETEKST

solberg og helse- og omsorgsminister Bent Høie informerer om  
400 still i befolkningen gjør håndingen lettere. Samfunn preget av  
kjer en større krise, skriver Arne Holte og Jocelyne Clench-Aas.  
sterens kontor

03.20

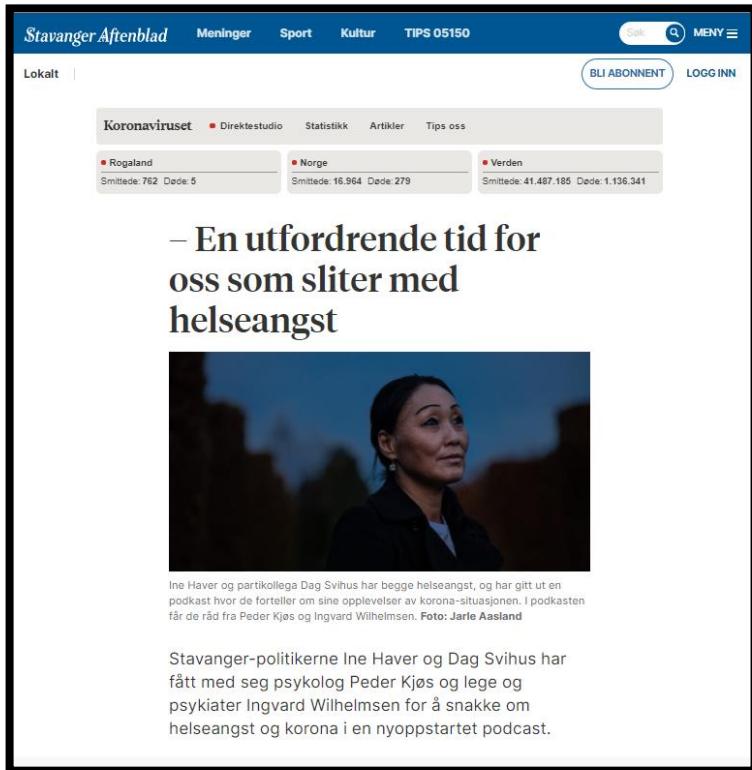
som beskytter oss nå. Det er «tillitsfondet» som kommer til å redde oss.  
ringen av landet, digitaliseringen, de falske nyhetene, nett-  
tarfeltene og politikere som utnytter systemet, har svekket  
og til dem som styrer oss.

+ Forfatterinfo

Tillitsfondet kan stanse korona-spredningen; oljefondet kan «bare» lappe på skader som korona skaper.

# Eigenart ved (helse)kriser

- Logisk og sakleg informasjon er ikke alltid nok til å stanse frykt og kjensle av mangel på tryggleik



Stavanger Aftenblad Meninger Sport Kultur TIPS 05150

Lokalt |

Koronaviruset Direktestudio Statistikk Artikler Tips oss

Rogaland Smitteide: 762 Døde: 5

Norge Smitteide: 16.964 Døde: 279

Verden Smitteide: 41.487.185 Døde: 1.136.341

BLI ABONNENT LOGG INN

– En utfordrende tid for oss som sliter med helseangst



Ine Haver og partikollega Dag Svhuis har begge helseangst, og har gitt ut en podkast hvor de forteller om sine opplevelser av korona-situasjonen. I podkasten får du råd fra Peder Kjøs og Ingvard Wilhelmsen. Foto: Jarle Aasland

Stavanger-politikerne Ine Haver og Dag Svhuis har fått med seg psykolog Peder Kjøs og lege og psykiater Ingvard Wilhelmsen for å snakke om helseangst og korona i en nyoppstartet podcast.

AKTUELT BISKOP BISPEDØMMERÅDET TEMA KONTAKT FOR ANSATTE

Tunsberg bispedømme / Aktuelt / Frykt og håp i korona-tiden

## Syv tips i krisetid

19.3.2020

Fylles hodet av spissformulert korona-info og kroppen med korona-angst? Du er ikke alene! Heldigvis finnes det både håp og gode råd. Rådgiver for samfunn og diakoni i Tunsberg bispedømme, Astri Olga Tretterud, har samlet noen tanker og tips til alle som kjenner på ubehag og usikkerhet.



## Syv tips i krisetid

19.3.2020

Fylles hodet av spissformulert korona-info og kroppen med korona-angst? Du er ikke alene! Heldigvis finnes det både håp og gode råd. Rådgiver for samfunn og diakoni i Tunsberg bispedømme, Astri Olga Tretterud, har samlet noen tanker og tips til alle som kjenner på ubehag og usikkerhet.



# Spørsmål og kommentarar?