



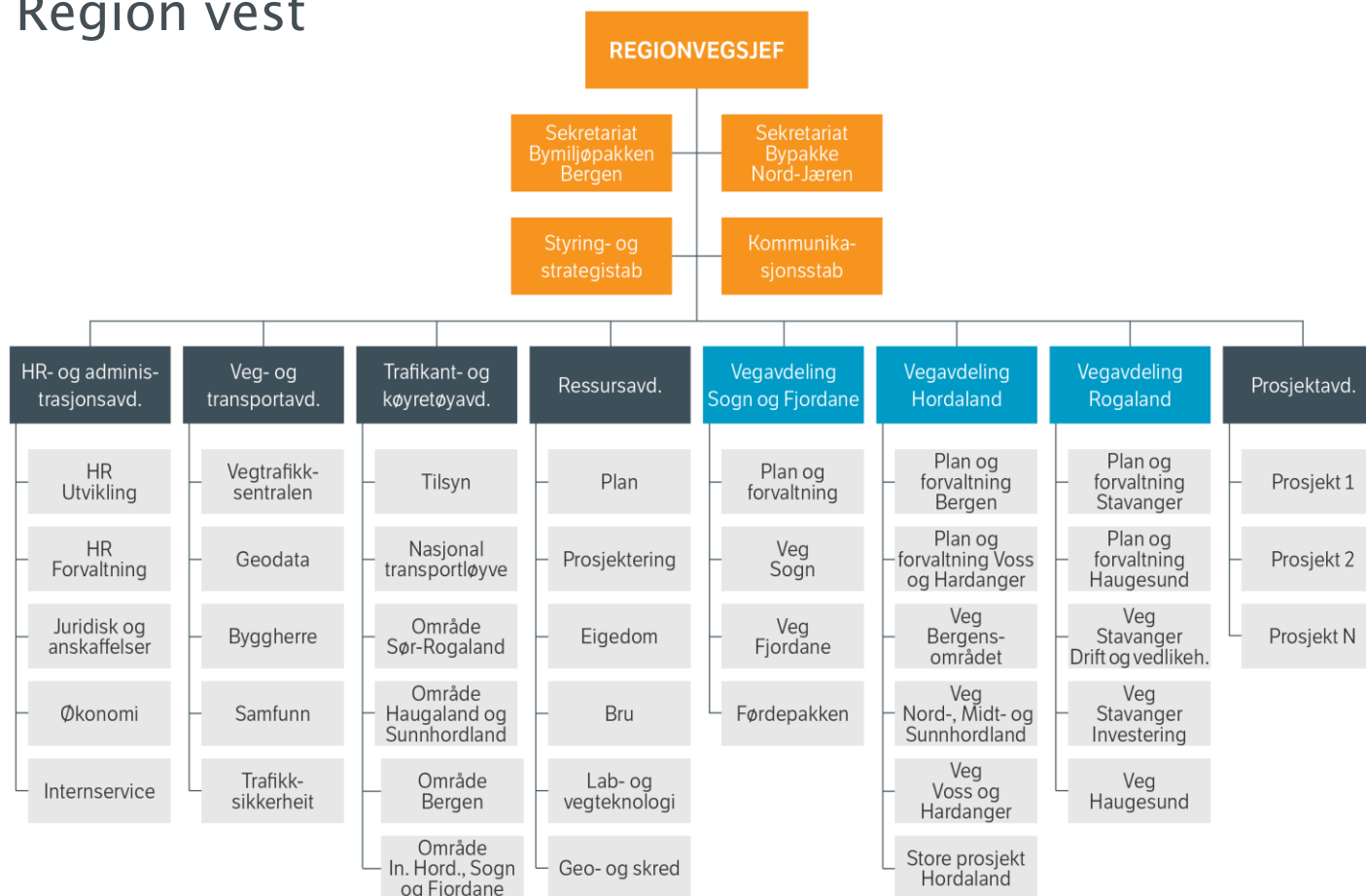
# Konferansen: Rammevilkår for Vannbransjen

Anskaffelsesregelverket – erfaringar.  
Bruk av andre (tildelings)kriteriar enn pris

Åge Hillestad



# Region vest





# Rammevilkår for Vannbransjen

## SVV sin kontraktstrategi – investering

- Anskaffelsesprosedyre
  - LOA / FOA
  - Open prosedyre
    - Sjeldan konkurranse m/forhandling
    - Sjeldan konkurranseprega dialog
    - Kvalifisering saman med tildeling, 2 trinn
  - Utførelsesentreprise
  - Einingspriskontrakt
  - Tildeling etter lægste pris
  
- Traust



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Berre lægste pris ?

- Fordel:
  - Enkelt å evaluera
  - Enkelt å kontrollera
  - Forutsigbart – forutberekneleg
- Ulemper:
  - Sosial dumping ?
  - Innovasjon ?
  - Kvalitet ?
  - HMS ?
  - Snarvegar for tilbydar



# Rammevilkår for Vannbransjen

Berre lægste pris ?

- Ikkje berre lægste pris
- Val mellom tilbydarane som elles har like forutsetningar for tilbudet sitt
  - er kvalifisert
  - aksepterer våre kvalitetsnormer (Hb, spec)
  - aksepterer våre kommersielle vilkår
  - aksepterer våre kontraktsvilkår

÷ atterhald



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Kvalifikasjonskriteriar

- Kva erfaring må tilbydar vise til ?
  - Aktuelt oppdrag
  - Same art og vanskegrad
  - Tilsvarande arbeid – type, omfang – kostnad, tid – framdrift, kompleksitet
  - Forpliktelseserklæring
  - Objektive krav – register
  
  - HMS
  - Økonomi



# Rammevilkår for Vannbransjen

## SVV – berre traustheit ?

- Vi har brukt og brukar økonomisk mest fordelaktig
  - Tildelingskriteriaiane
- Vi har brukt og brukar prekvalifisering
- Vi har brukt og brukar to–konvolutt system
- Ikkje ofte – unnataka



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Tildelingskriteriar

- Økonomisk mest fordelaktig – "mjuke" verdier
  - Pris – alltid viktig
  - Oppdragsforståing
  - Plan for gjennomføring
  - Organisering av arbeidet
  - Kompetanse til nøkkelpersonell
  - Framdrift – milepelar
  - HMS
  - Kvalitet
  - Trafikkavvikling
  - Ferdigstillingsfrist





# Rammevilkår for Vannbransjen

## Standard SVV – konkurranse

Alle kan leverera tilbud



Byggherren gjer  
kvalifikasjonevurdering

Byggherren gjer  
tildelingsvurdering



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Evaluering av tilbuda

- Kvalifikasjonskriteria
  - Mange
  - Relativ enkel vurdering → inne eller ute
- Tildelingskriteria
  - ⇓
  - Mykje dokumentasjon å gå gjennom (harelabb ?)
  - Fare for mistolking
  - Vanskeleg å skilje
  - Vanskeleg å setje verdi



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Andre tildelingskriteriar enn pris

- Tildelingskriteriane skal oppgiast slik alle opplyste og normalt påpasselege tilbydarar tolkar dei på same måte.
  - Klårheit
  - Objektivitet
  - Lovlege (FOA)

*EF-domstolen, sak C-19/00*



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Andre tildelingskriteriar– forpliktande ?

- Tilbydar si organisering av arbeidet, oppgåveforståing, plan for gjennomføring
  - Mykje ord – skildring
  - Kor forpliktande er det tilbydaren skriv og oppdragsgivar skal evaluere ?
  - Runde, fine, lite forpliktande formuleringar
    - Har tenkt å ...
    - Vil ...
    - Har til hensikt å ...
    - Planlegg å ...
    - Legg opp til ...



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Andre tildelingskriteriar – vanskeleg vurdering ?

- Tilbydar skal gi opp CV (kompetansen) til nøkkelpersonar på kontrakten
  - Kva er eine utdanninga verdt i høve ei anna ?
  - Kva er 1 års lenger utdanning verdt ?
  - Kva er 1 års lenger erfaring verdt ?
  - Studiekompetanse v.s. realkompetanse
  - Kva *råderett* har tilbydaren over personalet ?
    - Andre, viktigare prosjekt
    - Tilsettingstilhøve
    - Sjukdom



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Andre tildelingskriteriar– kostnadsdrivar ?

- Vi trur at andre tildelingskriteriar i tillegg til pris er kostnadsdrivande
  - *Best* på kvalitet og HMS
  - *Best* på oppdragsforståing og gjennomføring
  - *Best* på trafikkavvikling / arbeidsvarsling
- Tilbydar må auke ressursinnsatsen / kostnadene av di tildelingskriteriar impliserer fleire *verdiar*
  - Byggherren skal få *meir*
- Rett spec ?



# Rammevilkår for Vannbransjen

Andre tildelingskriteriar– konkurransefremjande ?

- Tilbydar kan konkurrere på fleire kriterium enn berre pris.
  - Deltek på ein måte fleire gonger i same konkurransen
- Forutsetning → tilbydar sin pris ikkje overstig den *verdi* den vil ha for oppdragsgjevar



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Økonomisk mest fordelaktig – rett verdi ?

- Døme
  - Kontraktsverdi 800 MNOK
  - Pris 75 %, andre kriteriar 25 % → 200 MNOK i "potten"
  - Fordeling 90 % / 10 % → 80 MNOK "potten"
  - Evaluering av "mjuke" verdier – min. 1 % skilnad pr. steg  
Umogeleg med ‰ skilnad – kanskje 10 % ?
  - → kvart steg har verdi 8 MNOK
  - Stor usikkerheit i vurderingane, lite konkret – stort skjønn
  - 2,5 år byggjetid → tilsetje/leige inn 2 ekstra pers. til oppf. ?
- Kva *meirverdi* får oppdragsgivar ?
- Kor mykje er oppdragsgivar villig å betale for den ?





# Rammevilkår for Vannbransjen

## Erfaring – tvistar

- Konkurransar / kjøp som har gått greitt
  - Mykje fokus frå tapande tilbydarar
  - Korleis hadde det gått med lægste pris ?
- Konkurransar som har vorte avlyst og starta på nytt
  - Tilbydarar har fått erstatning for negativ kontraktsinteresse
- Konkurransar / kjøp som har gått til retten
  - Klagande tilbydar fekk medhald, SVV måtte betale erstatning for økonomisk tap (2011)



# Rammevilkår for Vannbransjen

## MEF

- Klagesaker
  - Vurdering av tildelingskriteriane
  - Subjektivitet
  - Kva skilnad må bh. forventast ?
- Enkle /mindre oppdrag → reine priskonkurransar
- Økonomisk mest fordelaktig
  - ⇓
  - Større, krevjande, meir komplekse
  - Tydelege, målbare kriteriar – ikkje uforholdsmessig vidt skjøn
  - Byggjetid, gjennomføring, erfaring hjå nøkkelpersonell



# Rammevilkår for Vannbransjen

## Erfaring

- Prekvalifisering
  - Lite brukt
    - Sjelden for mange tilbydarar
    - Vil ha god (best mogeleg) konkurranse
    - Totalt meir tidsbruk enn 1 trinns prosedyre
- Brukt på kompliserte / store kjøp
  - Fleire kvalifikasjonskrav
  - Meir omfattande kvalifikasjonskrav
  - Sikre bh. kvalifiserte tilbydarar
  
  - Unngå at andre tilbydarar brukar kostnader unaudsynt
  - Meir omfattande dokumentasjonskrav



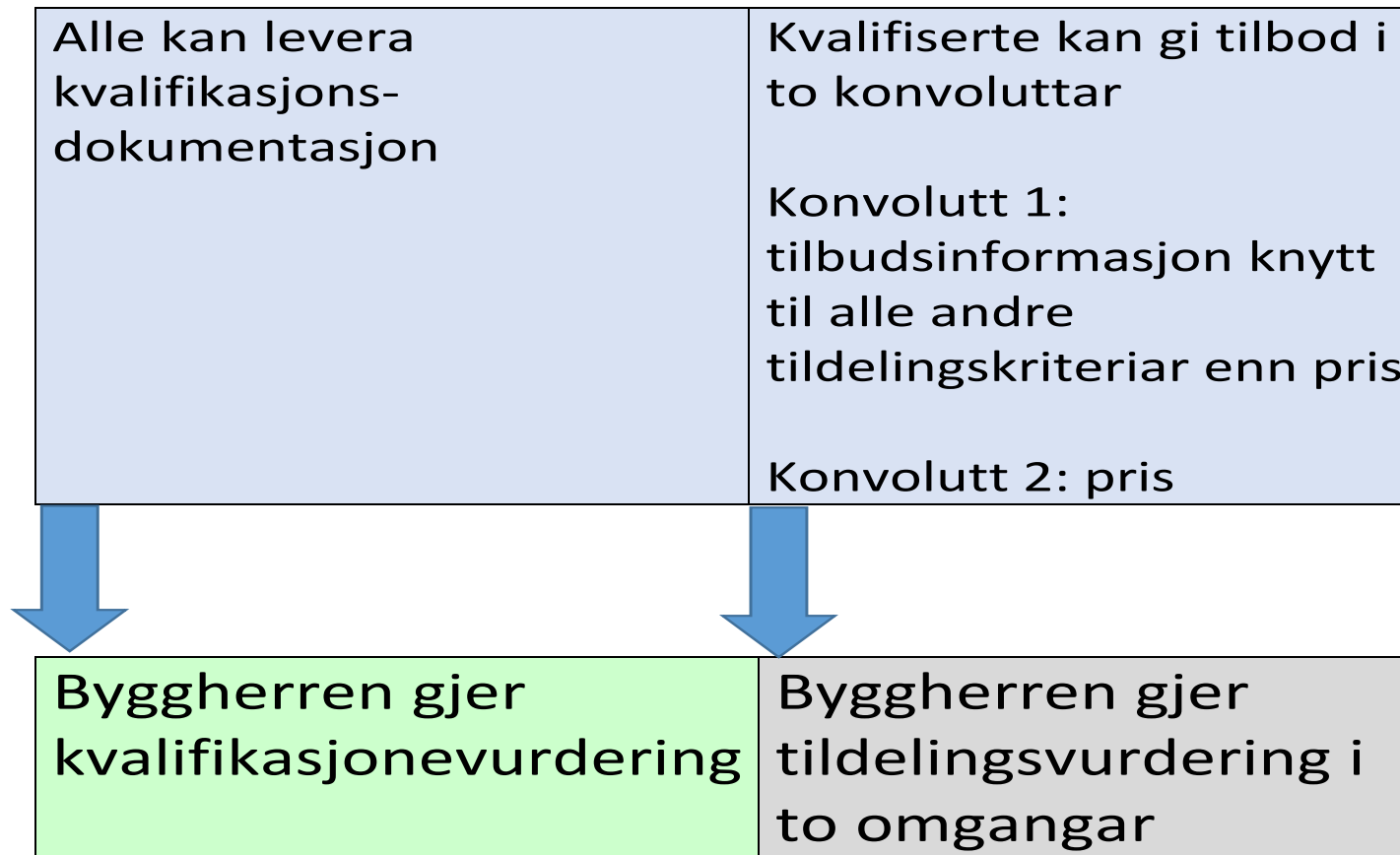
# Rammevilkår for Vannbransjen

## Erfaring

- To-konvolutt system
  - Konvolutt 1:
    - Ikkje prekvalifisering: dokumentasjon av kvalifikasjon og tilbudsinformasjon for alle andre tildelingskriteriar enn pris
    - Prekvalifisering: tilbudsinformasjon for alle andre tildelingskriteriar enn pris
  - Konvolutt 2: Pris

# Rammevilkår for Vannbransjen

## Konkurranse med prekvalifisering





# Rammevilkår for Vannbransjen

## SVV *ny* byggherrestrategi – kontraktstrategi

- Anskaffelsesprosedyre
  - Open / avgrensa prosedyre
    - Meir konkurranse m/forhandling
    - Konkurransprega dialog dersom rett
  
  - Tildeling
    1. Lægste pris
    2. Økonomisk mest fordelaktig
  
  - Kontraktsform
    - Einingspris
    - Totalentreprise
    - Samlekontraktar